

Справка по проверке

СПб ГБПОУ «Санкт-Петербургский политехнический колледж»

_____ июня 2017 года

В соответствии с приказами Комитета по науке и высшей школе (далее – Комитет) от 29.05.2017 № № 40, 41, подписанными председателем Комитета А.С. Максимовым, комиссией в составе:

председатель комиссии – Л.Д. Степанова, заведующий сектором методического обеспечения отдела развития профессионального образования Комитета,

члены комиссии: - М.В. Протопопова, начальник отдела аудита и контроля финансово-экономической деятельности образовательных организаций Санкт-Петербургского государственного бюджетного учреждения «Экспертный центр оценки дополнительного и среднего образования»;

- Т.И. Зиминова, старший инспектор отдела развития профессионального образования Комитета

проведена проверка по вопросу назначения академической и социальной стипендий обучающимся в Санкт-Петербургском государственном бюджетном профессиональном образовательном учреждении «Санкт-Петербургский политехнический колледж» (далее – ГБПОУ «Политехнический колледж», колледж, образовательная организация) за период 2016-2017 учебного года.

Юридический адрес колледжа: Санкт-Петербург, г. Колпино, ул. Труда 1/7.

Директор колледжа – Ю.П. Шабурин, главный бухгалтер – О.Ф. Протопопова.

Устав образовательной организации утвержден распоряжением Комитета по управлению городским имуществом Санкт-Петербурга от 12.10.2016 № 2451-рз.

В ходе проверки членам комиссии представлены следующие документы:

- положения о стипендиальном обеспечении и иных мерах стимулирования и материальной поддержки студентов ГБПОУ «Политехнический колледж», утвержденные директором колледжа Ю.П. Шабуриным 29.10.2015 и 17.01.2017;

- приказы директора колледжа Ю.П. Шабурина: от 18.01.2016 № 18 «О стипендии» и от 31.01.2017 № 30 «Об установлении размера стипендии на 2017 год»;

- приказы директора колледжа Ю.П. Шабурина: от 11.09.2015 № 215 «О Совете по профилактике правонарушений и создании стипендиальной комиссии» и от 23.09.2016 № 267 «О создании Совета по профилактике правонарушений, студенческого совета и стипендиальной комиссии»;

- протоколы заседаний стипендиальной комиссии от 03.05.2017 – 7 протоколов, б/даты – 1 протокол, от 18.01.2017 – 25 протоколов;

- протоколы заседания актива по итогам летней сессии 2015/2016 учебного года б/даты – 16;

- приказы директора колледжа Ю.П. Шабурина о назначении стипендии и отчислении за 2016-2017 г.г. (11 приказов);

- приказы директора колледжа Ю.П. Шабурина «О разном» за 2016-2017 г.г. (23 приказа);

- протоколы совещаний Совета колледжа от 18.01.2016 №3 и от 31.01.2017 № 2;

- документы, подтверждающие отнесение обучающихся к льготным категориям для назначения социальной стипендии: 13 справок на членов малоимущих семей (заверенные копии), справки об инвалидности и документы на детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проверены в оригиналах;

- пофамильные списки обучающихся льготных категорий для назначения социальной стипендии;

- справочная информация о количестве получателей академической и социальной стипендий, подписанная директором колледжа Ю.П. Шабуриным;

- справочная информация о расходовании средств стипендиального фонда за 2016 год и на 01.06.2017, подписанная директором колледжа Ю.П. Шабуриным.

До января 2017 года порядок назначения и выплаты стипендий и оказания иных мер материальной поддержки студентам колледжа определялся Положением о стипендиальном обеспечении и иных мерах стимулирования и материальной поддержки студентов государственного бюджетного образовательного учреждения среднего профессионального образования «Санкт-Петербургский политехнический колледж», утвержденным директором колледжа Ю.П. Шабуриным 29.10.2015. В настоящее время в колледже действует Положение о стипендиальном обеспечении и иных мерах стимулирования и материальной поддержки студентов государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Санкт-Петербургский политехнический колледж», утвержденное директором колледжа Ю.П. Шабуриным 17.01.2017 (далее – Положение). Положение согласовано со студенческим Советом и рассмотрено на Совете колледжа. Вместе с тем необходимо отметить, что согласно Уставу ГБПОУ «Политехнический колледж» в колледже установлены следующие формы самоуправления: Совет Учреждения, Студенческий комитет самоуправления.

Положение разработано с учётом постановления Правительства Санкт-Петербурга от 24.08.2015 № 747 «О мерах стимулирования и иных мерах материальной поддержки студентов, обучающихся в государственных профессиональных образовательных организациях и государственных образовательных организациях высшего образования Санкт-Петербурга» (далее – Постановление), а также изменений, внесённых в Постановление (постановление Правительства Санкт-Петербурга от 11.12.2015 № 1123).

Государственная академическая стипендия назначается студентам колледжа, не имеющим академической задолженности и (или) оценки «удовлетворительно» по итогам промежуточной аттестации; в период с начала учебного года до прохождения первой промежуточной аттестации государственная академическая стипендия назначается всем студентам первого курса, что соответствует положениям Постановления.

Назначение государственной академической стипендии производится приказом руководителя образовательной организации на основании представления «установленного образца» в стипендиальную комиссию, подаваемого классными руководителями и старостами групп; решение стипендиальной комиссии оформляется протоколом. Однако Положением или иными локальными актами колледжа «установленный образец» представления не определён.

Согласно Положению «приказ о назначении государственной академической стипендии издается не менее двух раз в течение учебного года и действует до начала учебного полугодия, следующего за учебным полугодием, в котором принято решение», что не соответствует Постановлению.

Выплата стипендии производится один раз в месяц – 25 числа, путем перечисления средств на банковские платежные карты. Выплата академической стипендии студенту приостанавливается с месяца, следующего за месяцем, в котором ему был предоставлен академический отпуск; прекращается - с месяца, следующего за месяцем издания приказа об отчислении студента (что соответствует положениям Постановления).

Положение не содержит сведений о выплате обучающимся, находящимся в академическом отпуске по медицинским показаниям, ежемесячных компенсационных выплат в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.11.1994 № 1206 «Об утверждении порядка назначения и выплаты ежемесячных компенсационных выплат отдельным категориям граждан», а также сведений о порядке назначения стипендий студентам, приступающим к занятиям после академического отпуска.

Согласно пункту 2.8 Положения «за особые успехи в учебной, научной и иной деятельности студентам, имеющим оценки «отлично» или «хорошо» и «отлично», размер академической стипендии может быть увеличен до 50% от норматива в пределах стипендиального фонда в порядке, определенном образовательной организацией, с учетом мнения Студсовета». Вместе с тем Положение не определяет указанный порядок.

Государственные социальные стипендии назначаются и выплачиваются студентам, определенным Положением, независимо от их успеваемости, что соответствует Постановлению.

Вместе с тем в пункте 3.1 Положения указано, что государственная социальная стипендия назначается студентам, «имеющим право на получение государственной социальной помощи», что не соответствует пункту 5 статьи 36 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» («государственная социальная стипендия назначается также студентам, получившим государственную социальную помощь»). Также перечень студентов, назначаемых на государственную социальную стипендию, указанный в пункте 3.1 Положения, не содержит сведения о студентах, «являющихся лицами, потерявшими в период обучения обоих родителей или единственного родителя».

Назначение социальной стипендии производится приказом руководителя образовательной организации на основании документов, подтверждающих право на получение государственной социальной стипендии (назначение социальной стипендии так же рассматривается на заседаниях стипендиальной комиссии). Выплата социальной стипендии прекращается в случае отчисления студента из колледжа или прекращения действия основания, по которому стипендия была назначена.

Согласно сведениям, представленным колледжем, по состоянию на 01.06.2017 государственную социальную стипендию в колледже получают 42 обучающихся, в том числе 13 обучающихся из малоимущих семей, 8 – инвалидов и 21 обучающийся – дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, и лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Вместе с тем в ходе проверки членам комиссии представлены приказы, подтверждающие назначение и выплату государственной социальной стипендии 15 студентам.

Студенты, получающие государственную социальную стипендию, назначаются на получение государственной академической стипендии на общих основаниях.

Реализуемый порядок назначения и выплаты социальной стипендии студентам колледжа в целом соответствует положениям Постановления.

Информация о количестве обучающихся колледжа, которым назначена государственная академическая и социальная стипендии, размерах стипендий представлена в таблице:

	Академическая стипендия	Академическая стипендия повыш.	Социальная стипендия
Размер стипендии, руб. (2016 год)	735/650/490		735
Размер стипендии, руб. (2017 год)	750/700/528	791	791
Среднемесячное количество студентов, получающих стипендию, чел. (за 2017 год)	600 руб. - 66 чел. 750 руб. - 146 чел.	35	39

В соответствии с Положением «размеры государственной академической стипендии и государственной социальной стипендии определяются образовательным учреждением самостоятельно на основании приказа руководителя образовательной организации с учетом мнения Студсовета и не могут быть меньше размера норматива, установленного Правительством Санкт-Петербурга, для формирования стипендиального фонда с учетом ежегодной индексации».

В 2016 году размеры академической и социальной стипендий с учетом индексации утверждены приказом директора колледжа Ю.П. Шабуриным от 18.01.2016 № 18 в размере 490 рублей и 735 рублей соответственно. Кроме того, в приказе утвержден размер академической стипендии по специальностям (после прохождения первой промежуточной аттестации): для специальностей «Технология машиностроения», «Сварочное производство», «Автомобиле и тракторостроение», «Литейное производство цветных и черных металлов», «Техническая эксплуатация и обслуживание электрического и электромеханического оборудования» – 725 рублей; для специальностей «Экономика и бухгалтерский учет», «Программирование в компьютерных системах» – 650 рублей.

В 2017 году размеры академической и социальной стипендий с учетом индексации утверждены приказом директора колледжа Ю.П. Шабуриным от 31.01.2017 № 30 и составляют 528 рублей и 791 рубль, а для вышеуказанных специальностей специальностям (после прохождения первой промежуточной аттестации) академическая стипендия утверждена в размере 750 рублей и 700 рублей, соответственно.

Повышенная академическая стипендия в 2017 году для всех специальностей утверждена в размере 791 рубль. Повышенная академическая стипендия назначается в колледже только студентам, имеющим оценки «отлично», что не в полной мере соответствует пункту 2.8. Положения. Базовая академическая стипендия (490 руб. в 2016 году) назначалась в колледже только студентам первого курса до прохождения ими первой промежуточной аттестации (приказ от 09.09.2016 № 259).

Приказом директора от 23.09.2016 № 267 утвержден состав стипендиальной комиссии колледжа, в которую входят 6 человек, в том числе председатель студенческого совета Ю.Г. Ходанович. Однако согласно представленным членам комиссии протоколам Ю.Г. Ходанович не принял участие ни в одном заседании стипендиальной комиссии в 2016/2017 учебном году.

Положение о стипендиальной комиссии в колледже не разработано (также необходимо отметить, что чётное количество членов стипендиальной комиссии может затруднить её деятельность при принятии решений путём голосования).

В рамках проверки членам комиссии не были представлены протоколы всех заседаний стипендиальной комиссии за проверяемый период. Представленные документы имеют недочёты в оформлении: в некоторых протоколах не указаны даты проведения заседаний; в приказе директора колледжа Ю.П. Шабурина «О назначении стипендии и отчисления» от 03.05.2017 № 111 имеется ссылка на решение стипендиальной комиссии от 02.05.2017, тогда как протоколы стипендиальной комиссии датированы 03.05.2017.

Протоколы заседаний стипендиальных комиссий содержат сведения о присутствовавших членах стипендиальной комиссии, рассмотренных вопросах, принятых решениях о назначении государственных академических и социальных стипендий. Также протоколы содержат пункт «Определить размеры стипендий: академическая стипендия, повышенная стипендия, социальная стипендия», что является излишним, так как размеры стипендий определяются приказами директора колледжа на каждый календарный год (приказы от 18.01.2016 № 18, от 31.01.2017 № 30).

В приказе директора колледжа Ю.П. Шабурина «О замене часов и другое» от 06.12.2016 №350 указано о назначении стипендии по итогам летней сессии 2015/2016 учебного года студенту группы 374 дневного отделения Шелест С.В. с 01.07.2016, тогда как согласно графику учебного процесса промежуточная аттестация в группе 274 ЭО закончилась 25.06.2016.

Пункт 4 приказа директора колледжа Ю.П. Шабурина «О разном» от 03.04.2017 № 76 (назначение на социальную стипендию Величко Д.В. «с марта 2017 года по февраль 2017 года») противоречит положениям пункту 5 статьи 36 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (государственная социальная стипендия назначается студентам со дня представления ими в образовательную организацию документа, подтверждающего назначение государственной социальной помощи, на год со дня назначения указанной государственной социальной помощи).

Также необходимо обратить внимание на следующие несоответствия в представленной в ходе проверки документации:

- пунктом 5 приказа директора колледжа от 11.01.2016 № 8 студенту Точилину С.В. назначена социальная стипендия на период с 01.12.2015 по 30.11.2016 на основании справки №1 от 13.01.2016;

- пунктом 4 приказа директора колледжа от 26.02.2016 № 64 студенту Орлову А.С. назначена социальная стипендия на период с 01.02.2016 по 31.01.2017 на основании справки № 13 от 29.02.2016;

- пунктом 1 приказа директора колледжа от 25.04.2016 № 139 студенту Куклину В.Б. назначена социальная стипендия бессрочно на основании справки № 3036215 от 14.04.2016 и др.

«Субсидия на обеспечение стипендиями и иными мерами материальной поддержки обучающихся государственных организаций профессионального образования» на 2016 год утверждена СПб ГБПОУ «Санкт-Петербургский политехнический колледж» в сумме 3948,1 тыс. рублей. По данным бухгалтерского учета колледжа расходование средств стипендиального фонда в 2016 году составило 3046,2 тыс. рублей, в том числе на выплату:

- государственной академической стипендии – 2067,4 тыс. рублей;
- государственной социальной стипендии – 370,7 тыс. рублей;

-материальной помощи – 608,1 тыс. рублей.

На 2017 год «Субсидия на обеспечение стипендиями и иными мерами материальной поддержки обучающихся государственных организаций профессионального образования» утверждена в сумме 4595,2 тыс. рублей, по состоянию на 01.06.2017 использовано – 1351,1 тыс. рублей.

Рекомендации:

- устранить неточности формулировок в локальных актах образовательной организации (в том числе в Положении), а также принять необходимые меры по недопущению составления документации (в том числе протоколов, приказов и др.), содержащей недочёты в оформлении и противоречащей положениям нормативно-правовых актов, определяющих порядок назначения и выплаты государственной академической и социальной стипендий обучающимся;

- не допускать нарушений в хронологии составления документов;

- не допускать проведения заседаний стипендиальной комиссии без участия председателя (представителя) студенческого совета колледжа;

- рассмотреть возможность разработки положения о деятельности стипендиальной комиссии;

- рассмотреть возможность разработки порядка назначения повышенной академической стипендии обучающимся за особые успехи в учебной, научной и иной деятельности студентам, имеющим оценки «отлично» или «хорошо» и «отлично» по итогам промежуточной аттестации;

- обеспечить реализацию порядка назначения государственной социальной стипендии обучающимся, определенного пунктом 5 статьи 36 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», а также рекомендациями Министерства образования и науки Российской Федерации (письмо от 19.12.2016 № ЛО-2003/05).

- разместить на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет» актуальную версию Положения.

Председатель комиссии

Л.Д. Степанова

Члены комиссии:

М.В. Протопопова

Т.И. Зиминова

Ознакомлен:

Директор СПб ГБПОУ
«Санкт-Петербургский политехнический колледж»

Ю.П. Шабурин

ПИСЬМО от 19 декабря 2016 г. N ЛО-2003.03
О ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ СТИПЕНДИИ

Федеральным законом от 3 июля 2016 г. N 312-ФЗ "Об изменениях и дополнениях в статью 36 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон N 312-ФЗ) внесены изменения в часть 5 статьи 36 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее - Закон об образовании), вступающие в силу с 1 января 2017 года, согласно которым изменен порядок назначения студентам государственной социальной стипендии. В частности, с 1 января 2017 года назначение государственной социальной стипендии осуществляется студентам, получившим государственную социальную помощь, в целях единого правоприменения норм Федерального закона N 312-ФЗ и обеспечения соблюдения прав обучающихся на предоставление мер социальной поддержки Минобрнауки России обращает внимание на следующее.

С 1 января 2017 г. в соответствии с частью 5 статьи 36 Закона об образовании (в редакции Федерального закона N 312-ФЗ) основанием для назначения студентам государственной социальной стипендии является документ, подтверждающий назначение государственной социальной помощи.

При этом учитывая, что согласно части 3 статьи 2 Федерального закона N 312-ФЗ положения части 5 статьи 36 Закона об образовании применяются к правоотношениям, возникшим после 1 января 2017 года, с 1 января 2017 г. государственная социальная стипендия назначается студентам, имеющим право на получение государственной социальной помощи, представившим соответствующий документ, выданный органом социальной защиты населения, и выплачивается до первого числа месяца, следующего за месяцем прекращения срока действия документа, на основании которого она была назначена.

Кроме того, государственная социальная стипендия, назначаемая с 1 января 2017 г. студентам, получившим государственную социальную помощь, согласно части 4 статьи 1 Федерального закона N 312-ФЗ назначается указанной категории студентов со дня представления ими в организацию, осуществляющую образовательную деятельность, документа, подтверждающего назначение государственной социальной помощи, на один год со дня назначения указанной государственной социальной помощи.

Например, 18 февраля 2017 г. студент представил документ, подтверждающий назначение государственной социальной помощи, дата выдачи которого 21 января 2017 года. Таким образом, государственная социальная стипендия назначается и выплачивается студенту с 18 февраля 2017 г. по 21 января 2018 года.

Минобрнауки России также направляет для учета в работе письмо Минобрнауки России от 19 декабря 2016 г. N ЛО-2003.03, в котором содержится разъяснение, касающееся порядка назначения государственной социальной помощи.

Одновременно Минобрнауки России обращает внимание руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, на необходимость совместно с представительными органами обучающихся и советами обучающихся провести работу среди студентов по разъяснению внесенных в Закон об образовании изменений в целях своевременного обращения студентов в соответствующие органы для назначения государственной социальной помощи.

Л.М. ЕГОРОВА