

**ВЗЯТКА  
ЛИШАЕТ  
ТЕБЯ  
СВОБОДЫ**

ст. 290 УК РФ «Получение взятки»

ст. 291 УК РФ «Дача взятки»

ст.291.1. УК РФ «Посредничество во взяточничестве»



**НЕТ КОРРУПЦИИ!**

специальная линия

[zakon.gov.spb.ru/  
hot\\_line](http://zakon.gov.spb.ru/hot_line)

☎ 576 77 65



ПРАВИТЕЛЬСТВО  
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Тема:

**Антикоррупционные  
нормы в  
законодательстве  
Российской Федерации**

---



# Нормативная база

1. О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ // Российская газета. – 30.12.2008. - № 266.
  2. Уголовный кодекс Российской Федерации (статьи 159 (часть 3), 159.2 (часть 3), 160 (часть 3), 201, 204, 285, 285.1, 286, 289, 290, 291, 291.1, 292).
  3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (статьи 15.14, 19.28, 19.29).
  4. Национальная стратегия противодействия коррупции: Утверждена Указом Президента РФ от 13.04.2010 № 460 // Собрание законодательства РФ. - 19.04.2010. - № 16. - Ст. 1875.
  5. Национальные планы противодействия коррупции (на соответствующие годы), утверждаемые Указами Президента РФ (в настоящее время – Национальный план противодействия коррупции на 2016 - 2017 годы, утвержденный Указом Президента РФ от 11.04.2014 № 226 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>).
  6. Перечень № 23 преступлений коррупционной направленности (в настоящее время - перечень № 23, введенный в действие Указанием Генеральной прокуратуры РФ № 744/11 и МВД России № 3 от 31.12.2014)
  7. О дополнительных мерах по противодействию коррупции в Санкт-Петербурге: Закон от 29.10.2008 № 674-122 // Санкт-Петербургские ведомости. - 28.11.2008. - № 224.
  8. О мерах по реализации статьи 12 Федерального закона «О противодействии коррупции»: Закон Санкт-Петербурга от 19.09.2010 № 504-118 // Санкт-Петербургские ведомости. - 08.11.2010. - № 209
  9. Планы противодействия коррупции в Санкт-Петербурге (на соответствующие годы), утверждаемые постановлениями Правительства Санкт-Петербурга (в настоящее время – План противодействия коррупции в Санкт-Петербурге на 2016-2017 годы
-

## **Национальная стратегия противодействия коррупции: Утверждена Указом Президента РФ от 13.04.2010 № 460**

- Во исполнение Национального плана противодействия коррупции, утвержденного Президентом Российской Федерации 31 июля 2008 г. N Пр-1568, в России создана законодательная база противодействия коррупции, приняты соответствующие организационные меры по предупреждению коррупции и активизирована деятельность правоохранительных органов по борьбе с ней.
  - Целью Национальной стратегии противодействия коррупции является искоренение причин и условий, порождающих коррупцию в российском обществе.
  - Основные принципы Национальной стратегии противодействия коррупции
  - Основные направления реализации
  - Национальной стратегии противодействия коррупции
-



**Закон Санкт-Петербурга**  
**«О ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ МЕРАХ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ»**  
**14 ноября 2008 года № 674-122**

- Основные понятия, используемые в настоящем Законе Санкт-Петербурга
  - Задачи антикоррупционной политики
  - Правовое регулирование отношений по противодействию коррупции
  - Основные направления по предупреждению коррупции
  - Целевая программа противодействия коррупции
  - Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов
  - Антикоррупционный мониторинг
  - Антикоррупционные образование и пропаганда
  - Полномочия Правительства и Законодательного Собрания Санкт-Петербурга по реализации антикоррупционной политики
  - Координация деятельности по реализации антикоррупционной политики в Санкт-Петербурге
-

# Формы коррупционного поведения

- - административных правонарушений (мелкое хищение материальных и денежных средств с использованием служебного положения, и другие составы, предусмотренные КоАП РФ);
  - - дисциплинарных правонарушений, т.е. использовании своего статуса для получения некоторых преимуществ, за которое предусмотрено дисциплинарное взыскание;
  - - запрещенных гражданско-правовых сделок (например, принятие в дар подарков).
  - - коррупционные преступления
-



# Под коррупцией понимают

- Коррупция - это злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами; а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица.
-

# Критерии коррупционного преступления

- наличие надлежащих **субъектов** уголовно наказуемого деяния, к которым относятся должностные лица, указанные в примечании к статье 285 УК РФ
-



# Должностными лицами

признаются лица, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющие функции представителя власти либо выполняющие организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, государственных корпорациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации

---

- **Организационно – распорядительные функции включают в себя** – руководство коллективом, расстановку и подбор кадров, организацию труда или службы подчиненных, поддержание дисциплины, применение мер поощрения и наложение дисциплинарных взысканий.
  - **Административно-хозяйственными функциями могут быть** - полномочия по управлению и распоряжению имуществом и денежными средствами, находящимися на балансе и банковских счетах организаций и учреждений, воинских частей и подразделений, принятие решений о начислении заработной платы, премий, определение порядка их хранения.
-



# Критерии коррупционного преступления

- связь деяния со служебным положением субъекта, отступлением от его прямых прав и обязанностей;
  - обязательное наличие у субъекта корыстного мотива;
  - совершения преступления с только прямым умыслом.
-

## **Коррупционные преступления, можно условно разделить на 2 вида**

1. безусловные коррупционные преступления, которые относятся к таковым в силу факта их совершения (ст. 141.1, 184, п. «б» ч. 3 ст. 188, ст. ст. 204, 289, 290, 291 УК РФ). В основе таких преступлений, как правило, лежит подкуп;
  2. условные должностные преступления, которые являются таковыми только при наличии дополнительных признаков состав преступления, указанных в антикоррупционном законодательстве: совершение специальным субъектом (должностным лицом), наличие специальной цели (корыстной) и т.п.
-



**В понятие**

**взяточничества входят**

**три преступления:**

1. Получение взятки (ст. 290 УК);
  2. Дача взятки (ст. 291 УК);
  3. Посредничество во  
взяточничестве (ст.291.1 УК)
-

# **Предмет взятки**

деньги, ценные бумаги, иное имущество, услуги имущественного характера (например, безвозмездно или по заниженной стоимости осуществление строительства или ремонта, предоставление абонементов на посещение спортивных комплексов и т.п.), а также иные имущественные права (которые включают в себя вещные, обязательственные и исключительные права, обладающие определенной ценностью и стоимостной оценкой)

---



# **Безвозмездность получения взятки может быть полной или частичной**

*Например, если чиновнику передана машина фактической стоимостью*

*1 млн. руб., а он, маскируя взятку, заплатил за нее взяткодателю 300 тыс., то предметом взятки будет признана не сама машина, а полученная им выгода в виде экономии 700 тыс. руб.*

---

# Предмет взятки может быть предоставлен различными способами

Формы (способы) взяточничества принято делить на скрытые (завуалированные) и простые

Принято разделять взятку-подкуп, так и взятку-вознаграждение


---



# **Независимо от размера вознаграждения действия являются взятничеством:**

если: а) имело место вымогательство этого вознаграждения; б) вознаграждение (или соглашение о нем) имело характер подкупа, обуславливающего как правомерное, так и неправомерное поведение должностного лица; в) вознаграждение передавалось должностному лицу за неправомерные действия (бездействия).

---



**В ч. 1 ст. 290 УК предусмотрены  
альтернативные варианты поведения  
должностного лица за взятку:**

1) действия (бездействие), которые входят в служебные полномочия должностного лица; 2) действие (бездействие), которым должностное лицо может способствовать в силу должностного положения; 3) общее покровительство или попустительство по службе.

---



# Размер взятки

Значительным сумма денег, стоимость ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, превышающие 25000 рублей, крупным размером взятки - превышающие 150 000 рублей, особо крупным взятки - превышающие 1000000 рублей.

---

# ТИПИЧНОЕ ЗАБЛУЖДЕНИЕ

- Есть мнение, что взяткой не является получение должностным лицом материальных благ на сумму менее 3000 рублей, т.е. сумму, установленную частью 1 статьи 575 ГК РФ. В связи с этим возникает проблема. Означает ли фраза «не допускается дарение, за исключением обычных подарков, стоимость которых не превышает трех тысяч рублей» легализацию взяток в небольшом размере? Поскольку действующее законодательство не содержит каких-либо разъяснений, что же является «обычным подарком», а также легального определения самого понятия «подарок», необходимость разграничения взятки и «обычного подарка» очевидна. Между тем судебная практика имеет случаи привлечения к уголовной ответственности за получение взятки стоимостью менее 3000 рублей.
-



# ОТЛИЧИЕ ПОДАРКА ОТ ВЗЯТКИ

Дарение это своего рода сделка между дарителем и одариваемым, но безвозмездная. Правовой смысл дарения заключается в том, что даритель взамен не приобретает никаких имущественных выгод, а одаряемый, приняв дар, не предоставляет дарителю никакого встречного имущественного возмещения. Иначе говоря, подарки не возлагают на одариваемого никаких обязательств в отношении дарителя, за исключением одного: принять дар и пользоваться им по своему усмотрению. Таким образом, основное отличие подарка от взятки – это безвозмездность. Получение подарка не должно подразумевать ответные действия должностного лица на полученный подарок. При наличии встречной передачи вещи или права либо встречного обязательства договор не признается дарением (статья 572 ГК РФ).

---

# Дача взятки ст. 291 УК РФ

Объективная сторона выражается в действиях, состоящих в даче взятки должностному лицу **лично** или **через посредника**.

Состав преступления – формальный, дача взятки окончена с момента принятия взятки, хотя бы частично должностным лицом.

---



# Ст. 291 УК РФ Дача

## ВЗЯТКИ

Взятка может быть дана только должностному лицу.

Не образует получение и дачу взятки предоставление материальных благ за выполнение не должностных, а профессиональных обязанностей.

---

# Дача взятки ст. 291 УК РФ

- Примечание. Лицо, давшее взятку, освобождается от уголовной ответственности, если оно активно способствовало раскрытию и (или) расследованию преступления и либо имело место вымогательство взятки со стороны должностного лица, либо лицо после совершения преступления добровольно сообщило о даче взятки органу, имеющему право возбудить уголовное дело
-



## ***Специальные основания освобождения взятодателя от уг.ответственности:***

- 1) вымогательство взятки со стороны должностного лица;
  - 2) добровольное сообщение взятодателя о даче взятки органу, имеющему право возбудить уголовное дело.
-

# Посредничество во взяточничестве (ст. 291<sup>1</sup> УК РФ)

То есть непосредственная передача взятки по поручению взяткодателя или взятополучателя либо иное содействие взяткодателю и (или) взятополучателю в достижении либо реализации соглашения между ними о получении и даче взятки в значительном размере (25 тыс руб)

---



# Примечание к ст. 291.1

## УК

Лицо, являющееся посредником во взяточничестве, освобождается от уголовной ответственности, если оно после совершения преступления активно способствовало раскрытию и (или) пресечению преступления и добровольно сообщило органу, имеющему право возбудить уголовное дело, о посредничестве во взяточничестве.

---

# Профилактика коррупционных и иных правонарушений

Административная ответственность за совершение коррупционных правонарушений. Конфликт интересов. Увольнение в связи с утратой доверия.

---



# Понятие конфликта интересов педагогического работника


## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «ОБ ОБРАЗОВАНИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

- Конфликт интересов педагогического работника - ситуация, при которой у педагогического работника при осуществлении им профессиональной деятельности возникает личная заинтересованность в получении материальной выгоды или иного преимущества и которая влияет или **может повлиять** на надлежащее исполнение педагогическим работником профессиональных обязанностей вследствие противоречия между его личной заинтересованностью и интересами обучающегося, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся (пункт 33 статья 2).
  - Педагогический работник организации, осуществляющей образовательную деятельность, в том числе в качестве индивидуального предпринимателя, не вправе оказывать платные образовательные услуги обучающимся в данной организации, если это приводит к конфликту интересов педагогического работника (часть 2 статьи 48).
-

## **Ответственность педагогического работника за непринятие мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является**

- Если педагогический работник не принял мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, это рассматривается как коррупционное правонарушение и может служить основанием для расторжения трудового договора по инициативе работодателя — непринятие работником мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является, если указанные действия дают основание для утраты доверия к работнику со стороны работодателя (пункт 7.1 части 1 статьи 81 Трудового кодекса Российской Федерации).
-





**Близкое родство или свойство работников само по себе не является основанием для прекращения трудовых отношений в связи с утратой доверия к работнику со стороны работодателя.**

---

# ВЫВОД

Непосредственная подконтрольность предполагает наличие у непосредственного начальника или иного вышестоящего начальника (при отсутствии прямого подчинения) специального полномочия по осуществлению контроля в силу своих должностных (служебных) обязанностей. То есть, непосредственная подконтрольность возникает в правоотношениях работников в случаях, когда в должностных обязанностях одного из них это прямо предусмотрено либо полномочие по осуществлению функций соответствующего контроля предоставлено (закреплено) локальным актом работодателя (приказом, распоряжением и т.д.) (Письмо Минтруда России от 28.08.2014 № 18-2/В-599).

---



## Понятие конфликта интересов в соответствии с Федеральным законом «О противодействии коррупции»

### Статья 10. Конфликт интересов

1. Под конфликтом интересов в настоящем Федеральном законе понимается **ситуация**, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, **влияет** или **может повлиять** на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

2. В части 1 настоящей статьи под личной заинтересованностью понимается возможность получения **доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ)** лицом, указанным в части 1 настоящей статьи, и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (**родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей**), гражданами или организациями, с которыми лицо, указанное в части 1 настоящей статьи, и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

---



**Под личной заинтересованностью понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ):**

1. Лицом, замещающим должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов;
2. Родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов;
3. Гражданами или организациями, с которыми лицо, замещающее должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, связано имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями;
4. Гражданами или организациями, с которыми родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.



## **Понятие конфликта интересов в соответствии с Федеральным законом «О противодействии коррупции»**

Статья 11. Порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов

1. Лицо, указанное в части 1 статьи 10 настоящего Федерального закона, обязано принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов.
  2. Лицо, указанное в части 1 статьи 10 настоящего Федерального закона, обязано уведомить в порядке, определенном представителем нанимателя (работодателем) в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно.
-

## **Понятие конфликта интересов в соответствии с Федеральным законом «О противодействии коррупции»**

3. Представитель нанимателя (работодатель), если ему стало известно о возникновении у лица, указанного в части 1 статьи 10 настоящего Федерального закона, личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, обязан принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.
  4. Предотвращение или урегулирование конфликта интересов может состоять в изменении должностного или служебного положения лица, указанного в части 1 статьи 10 настоящего Федерального закона, являющегося стороной конфликта интересов, вплоть до его отстранения от исполнения должностных (служебных) обязанностей в установленном порядке и (или) в отказе его от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов.
-



## Статья 575 Гражданского кодекса Российской Федерации

Не допускается дарение за исключением обычных подарков, стоимость которых не превышает трех тысяч рублей:

2) работникам образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, и аналогичных организаций, в том числе организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, гражданами, находящимися в них на лечении, содержании или воспитании, супругами и родственниками этих граждан;

1. Если одариваемый гражданин является работником лечебного, учебного учреждения или органа социальной защиты, а даритель имеет к этой организации отношение (например, находится на лечении в больнице), то такая сделка противоречит закону и в силу статьи 168 ГК РФ является недействительной.

---

## **Увольнение в связи с утратой доверия (пункт 7.1 статьи 81 Трудового кодекса Российской Федерации)**

1. Непринятия работником мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является;
  2. непредставления или представления неполных или недостоверных сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера либо непредставления или представления заведомо неполных или недостоверных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей;
  3. открытия (наличия) счетов (вкладов), хранения наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации;
  4. владения и (или) пользования иностранными финансовыми инструментами работником, его супругом (супругой) и несовершеннолетними детьми в случаях, предусмотренных ТК РФ, другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, **если указанные действия дают основание для утраты доверия к работнику со стороны работодателя.**
-



# **ФЗ-59 «О ПОРЯДКЕ РАССМОТРЕНИЯ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

## **Статья 11. Порядок рассмотрения отдельных обращений**

- **В случае, если в письменном обращении не указаны фамилия гражданина, направившего обращение, или почтовый адрес, по которому должен быть направлен ответ, ответ на обращение не дается. Если в указанном обращении содержатся сведения о подготавливаемом, совершаемом или совершенном противоправном деянии, а также о лице, его подготавливающем, совершающем или совершившем, обращение подлежит направлению в государственный орган в соответствии с его компетенцией.**
-



[http://МИНОБРНАУКИ](http://МИНОБРНАУКИ РФ/Противодействие коррупции/метод) РФ/Противодействие коррупции/метод

